



ГКУВО «Центр документации  
новейшей истории Волгоградской области»

# СОЦИАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О КОРРУПЦИИ



Основной нормативный документ,  
регулирующий вопросы противодействия  
коррупции



**Федеральный закон  
«О противодействии  
коррупции»  
от 25 декабря 2008 года  
№ 273-ФЗ**



**Владимир Путин, Президент РФ:**  
*«Коррупция деморализует общество,  
разлагает власть и госаппарат».*

Сегодня коррупция существует в любом государстве. Но для одной страны это является проблемой, мешающей развитию, а для другой позорное явление, которое существует вне рамок правового поля. Россия ведет борьбу с данным явлением уже не одно десятилетие, но актуальность данной темы все еще велика. Коррупция является следствием общих политических, социальных и экономических проблем государства.

## Причины коррупции:



Основная масса исследований коррупции в России посвящена экономическим и политическим корням данного явления и практически неисследованным остается вопрос об отношении общества к этой стороне жизни. Между тем, из житейского опыта известно, что однозначное осуждение коррупции на словах часто не мешает людям самим давать взятки и не считать это проявлением коррупции, находить всякого рода оправдания своим действиям в конкретных ситуациях. Развитие правового сознания наших сограждан является совершенно необходимой предпосылкой успешной борьбы с коррупцией, наряду с экономическими или политическими мерами.

## Формы коррупционных проявлений

**Взятничество,  
принятие подарков  
для ускорения  
решения проблемы**

**Растрата**

**Мошенничество**

**Вымогательство**

**Злоупотребление  
правом на  
рассмотрение,  
произвол**

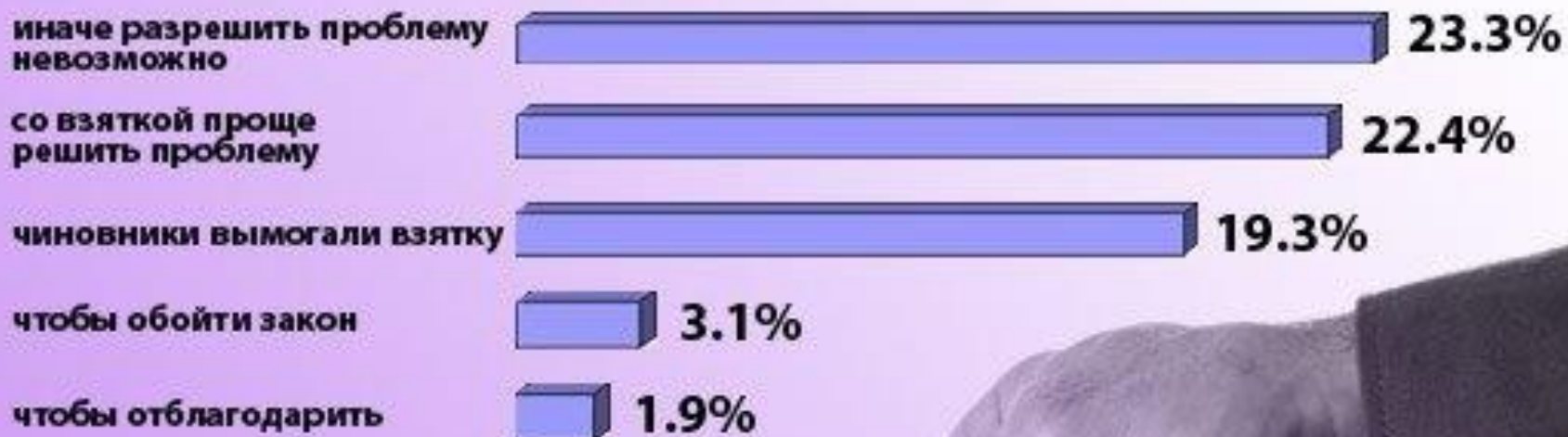
**Использование  
конфликта интересов  
Незаконные операции  
с ценными бумагами**

**Получение  
незаконного пособия,  
льготы или  
незаконного  
вознаграждения**

**Кумовство,  
фаворитизм  
(назначение на посты  
и должности  
родственников и  
друзей)**

**Незаконные  
пожертвования и  
вклады**

# ПОЧЕМУ МЫ ДАЕМ ВЗЯТКИ?



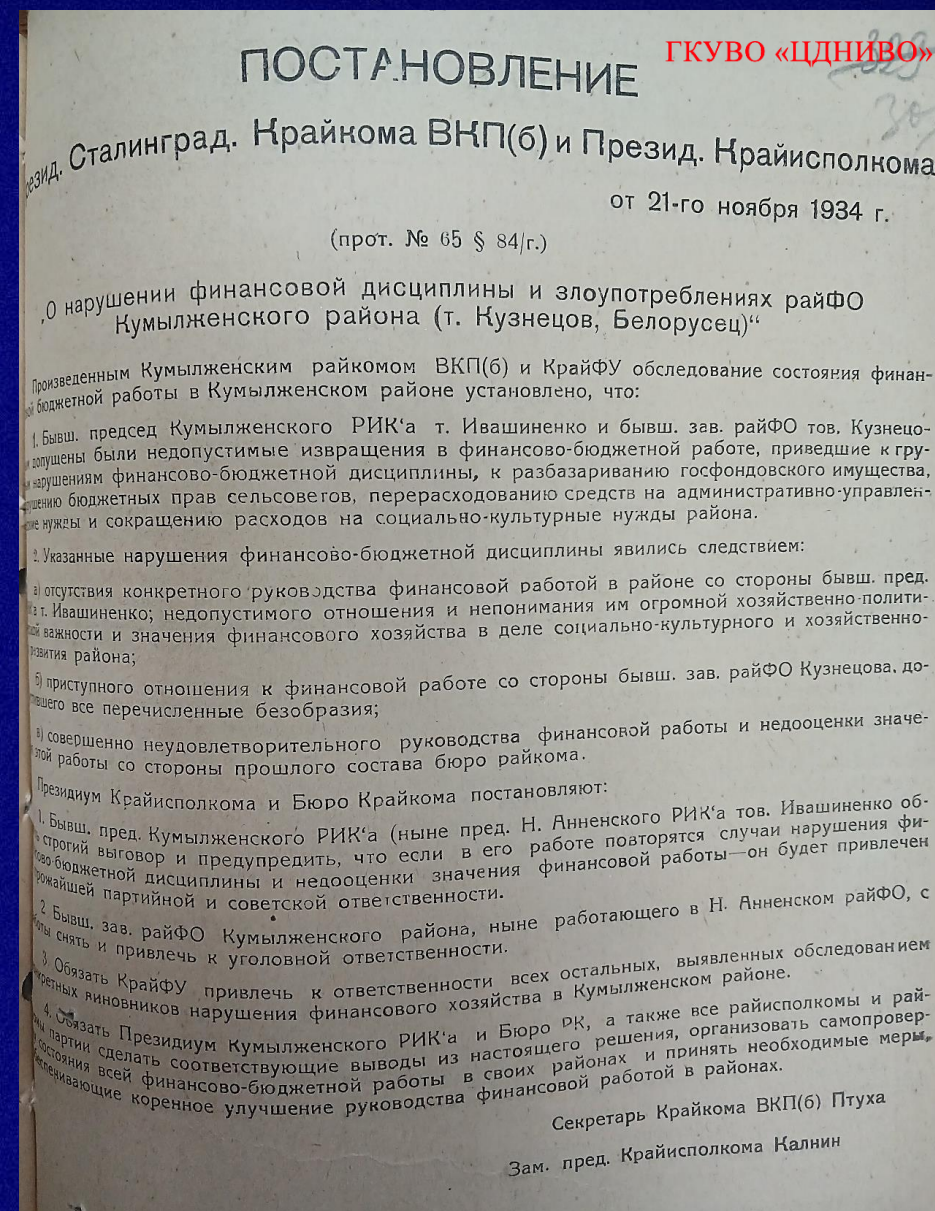


В общественном сознании существует два основных подхода к пониманию коррупции — «узкое» и «широкое»:

«Узкое» понимание коррупции означает, что человек локализует область её распространения («высшие эшелоны» власти, определённое ведомство), либо при определении коррупции пользуется каким-то специфическим критерием — связь чиновника с криминалом, большие объёмы расхищаемых средств.

«Широкое» понимание коррупции включает представления о любом использовании государственными служащими служебного положения в личных целях и, во-вторых, представление о коррупции как заменителе неработающих законов в обществе, не компромиссном образовании, регулирующем всю жизнь общества.

Начало советской власти также было ознаменовано принятием ряда законодательных документов, призванных искоренить коррупцию как неотъемлемую черту «прогнившего» режима. Декрет СНК «О взяточничестве» от 8 мая 1918 года предусматривал для лиц, «состоящих на государственной или общественной службе в Российской Социалистической Федеративной Республике», уличенных во взяточничестве, лишение свободы на срок не менее пяти лет, с принудительными работами на тот же срок. Такого же наказания заслуживали «виновные в даче взятки» и «подстрекатели, пособники и все прикосновенные к даче взятки служащим», причем попытка дачи взятки рассматривалась как законченное преступление. Особая статья предусматривала «наиболее тяжелые, неприятные и принудительные работы» и конфискацию имущества для лиц имущего класса, стремящихся сохранить или приобрести привилегии, связанные с правом собственности.



ЦДНИВО/ Ф. 113. Оп. 5. Д. 1 Протоколы бюро крайкома ВКП (б)  
Постановление от 21.11.1934 «О нарушении финансовой дисциплины и злоупотреблениях»

Термин «коррупция» не использовался в советском праве; вместо него функционировали понятия взяточничество, злоупотребление служебным положением и некоторые иные. Вместе с отсутствием термина невозможен был и его анализ; исследование коррупции как целостного явления, включающего самые различные и разноуровневые проявления злоупотребления служебным положением, стало возможно только в конце XX века.



Первый этап: до 60-х гг. XX в. характеризуется наличием политических репрессий, ограничивающих проявления коррупции по всей властной вертикали; важнейшей мотивацией чиновничества под угрозой репрессий было стремление удержаться на высокооплачиваемой и приносящей серьезные льготы должности путем добросовестного служения режиму, а не конвертация власти в капитал.





Уже в период НЭПа предпринимались меры по ужесточению правовых норм в борьбе со взяточничеством: так, циркуляр Наркомата юстиции в 1922 году предписывал в кратчайшее время оканчивать дознания и следствия по делам о взяточничестве, и отправлять признанных виновными в особо отдаленные места заключения (Урал, Сибирь).

Немалый психологический эффект имело сообщение в печати даты и времени слушания каждого из дел о взяточничестве, а также сообщение имен и обстоятельств дела, что создавало эффект организованной кампании против данного явления.

В 1924 году были введены меры по контролю за доходами госслужащих: «анкетный лист», содержащий сведения о доходах самого служащего и его семьи. В этот же период были введены, без большого успеха, ящики «жалоб» и институт осведомителей в государственных учреждениях.

Теоретическое осмысление коррупционных явлений оставалось неизменным с начала советского периода: взяточничество рассматривалось как явление, порожденное несправедливым эксплуататорским обществом, то есть причины коррупции в советское время, согласно официальному взгляду, были истреблены. Имеющиеся же факты коррупции объяснялись недоработками, прежде всего, в воспитательной работе, в частных сферах социальной жизни.



С П Р А В К А

ГКУВО «ЦДНИВО»

по письму без подписи о нарушениях правил распределения жилой площади руководителями Кировского исполкома райсовета депутатов трудящихся

факты, изложенные в письме без подписи в ЦК КПСС, обком партии и газету "Правда", по нарушению правил распределения жилой площади руководителями энергетического техникума рассматривались на бюро горкома КПСС в мае т.г. за что зам.директора техникума [REDACTED] бывшему секретарю парторганизации [REDACTED] у объявлено по строгому выговору с занесением в учетную карточку.

Поскольку пребывание в чиновничьем кресле стало практически пожизненным, расцвело кумовство. Определенная часть лиц у власти стала распоряжаться государственной собственностью как личной. Типичными преступлениями были: продажа дефицитной продукции, в том числе оборудования и материалов, подтасовывание плановых зданий, назначение на должности и сокрытие махинаций. Дела по взяточничеству нередко сворачивались, особенно если дело касалось высоких сановников.

ГКУВО «ЦДНИВО»  
ОБКОМ КПСС

По письму без подписи о злоупотреблении служебным положением заместителя директора Спорткультурторга [REDACTED]

На Ваш № 07/998 от 26 февраля 1976 года.

В дополнение к нашему ответу № 257/Д от 12.И.76г. горком КПСС сообщает, что факт злоупотребления служебным положением заместителя директора Спорткультурторга, члена КПСС [REDACTED] обсужден на бюро Ворошиловского райкома партии 1 апреля т.г.

Т [REDACTED] объявлен строгий выговор с занесением в учетную карточку за злоупотребление служебным положением, выразившемся в незаконном получении трехкомнатной квартиры. РК КПСС в своем постановлении просит областное управление торговли рассмотреть вопрос о возможности использования [REDACTED] в занимаемой должности.

Секретарь горкома КПСС

(Д.Кулиш)

2-ят.

*Л. Демид*

ЦДНИВО/ Ф. 71 Оп. 50. Д.40 Письма трудящихся о злоупотреблении служебным положением и недостойном поведении коммунистов. Т 3.

О ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯХ В КОЛХОЗЕ "ГОЛОС КОММУНАРА"  
КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА.

Бюро Крайкома считает абсолютно ненормаль-  
ный случай, имевший место в Калининском районе  
в колхозе "Голос Коммунара", когда колхоз, не  
будучи обеспечен на весну семенами, запродавал  
все остатки хлеба, могущие быть обращенным  
на семена, тем самым руководители колхоза гру-  
бо нарушили устав сельско-хозяйственной  
артели.

Предложить Калининскому РК на общем со-  
брании колхозников обсудить вопрос о даль-  
нейшем оставлении данного правления колхоза  
"Голос Коммунара" и его председателя [REDACTED]  
нова.

За Незнание о состоянии семенных фондов в кол-  
хозах района - зам. зав. райзо [REDACTED] об"явить  
выговор.

«Бюро Крайкома считает абсолютно ненормальный случай, имевший место в Калининском районе в колхозе «Голос Коммунара», когда колхоз, не будучи обеспечен на весну семенами, запродавал все остатки хлеба, которые могли быть обращены на семена, тем самым руководители колхоза грубо нарушили устав сельско-хозяйственной артели.

Предложить Калининскому РК на общем собрании колхозников обсудить вопрос о дальнейшем отстранении данного правления колхоза «Голос Коммунара» и его председателя».

ЦДНВО/Ф. 113. Оп. 1 Д. 1. Из протокола заседания Крайкома ВКП (б) Сталинградского края № 145 от 15.10.1935 г. «О злоупотреблениях в колхозе «Голос коммунара» Калининского района».

секретари парткомов, партийных бюро, профсоюзных и комсомольских организаций.

За 1975 год в райком КПСС поступило 394 заявления, а за 1974 год - 441 заявление, т.е. на 47 писем и заявлений меньше.

Из общего количества писем:

жалоб - 206 на недостатки, 181 просьба на улучшение жилищных условий или обеспечение водой и 7 предложений по вопросам благоустройства района. 26 писем были коллективные, 37 без подписи и 6 повторные.

Из 394 писем - 187 писем и заявлений были адресованы в вышестоящие партийные органы, редакцию газеты "Волгоградская правда" (на 7 заявлений больше чем в 1974 году), а 207 писем или 53% поступило непосредственно от граждан.

По характеру письма квалифицируются следующим образом:

на улучшение работы предприятий и организаций (в 1974 году было 10)	- 2
о зажиме критики и неправильном поведении руководителей (в 1974 г. - 71)	- 68
о злоупотреблениях и хищениях (в 1974 г. - 5)	- 13
об улучшении работы торговли -	5
о недостатках в благоустройстве района (в 1974 г. - 15)	- 6
о неправильном увольнении с работы и оплаты труда (в 1974 г. - 13)	- 6
по жилищно-бытовым вопросам (в 1974 г. - 216)	- 176
недостойное поведение коммунистов в быту (в 1974 г. - 59)	- 40
прочие вопросы (в 1974 г. - 50)	- 78

Увеличение заявлений, относимых к прочим, объясняется тем, что многие пенсионеры - ветераны Великой Отечественной войны не вовремя получили подарки в честь 30-летия со дня Победы над фашистской Германией. Это вызвало законное возмущение участников войны и они писали об этом в редакцию газеты "Волгоградская правда" и райком партии, таких заявлений только в мае-июне поступило - 19.

За 1975 год в райком КПСС поступило 394 заявления, а за 1974 год - 441 заявление, т.е., на 47 писем и заявлений меньше.

Из общего количества писем:

Жалоб-206 на недостатки, 181 просьба на улучшение жилищных условий или обеспечение водой и 7 предложений по вопросам благоустройства района. 26 писем были коллективные, 37 без подписи и 6 повторные.

Из 394 писем - 187 писем и заявлений были адресованы в вышестоящие партийные органы, редакцию газеты «Волгоградская правда» (на 7 заявлений больше чем в 1974 году), а 207 писем или 53% поступило непосредственно от граждан.

По характеру письма квалифицируются следующим образом:

За улучшение работы предприятий и организаций -2

О зажиме критики и неправильном поведении руководителей -68

О злоупотреблениях и хищениях -13

Об улучшении работы торговли 5

О недостатках в благоустройстве района-6

О неправильном увольнении с работы и оплаты труда -6

По жилищно-бытовым вопросам-176

Недостойное поведение коммунистов в быту -40

Прочие вопросы-78

выступлениями газет, радио и телевидения.

Например:

1. 6/Ш - 1975 года о статье "Танец на острие", опубликованной в газете "Социалистическая индустрия" 21 февраля 1975 года.
2. 3/IV - 1975 года "О злоупотреблениях служебным положением главного инженера тепловых сетей [REDACTED]".
3. 22/У - 1975 года "О письме [REDACTED] в КПК при ЦК КПСС по вопросу неправильного поведения секретаря парткома ДОЗа имени Куйбышева [REDACTED]".
4. 28/УП - 1975 года "О злоупотреблениях в корыстных целях генерального директора Волгоградского производственного хлебопекарного объединения № 1 т. [REDACTED]".
5. 9/Х - 1975 года "О фактах использования автомобиля в корыстных целях в автоколонне № 1206".
6. 27/ХІ - 1975 года "О фактах нечестности при улучшении жилищных условий заведующим районного отдела народного образования т. [REDACTED] и главным инженером института Роспромколхозпроект т. [REDACTED] др.

По всем этим вопросам приняты соответствующие решения, виновные строго наказаны.

Кроме письменных жалоб, очень многие трудящиеся обращаются с наиболее важными вопросами устно. В районном комитете установлены дни и часы приема граждан. Прием ведется лично секретарями, заведующими отделами.

Просьбы и заявления трудящихся регистрируются в специальном журнале, при необходимости ставятся на контроль, который осуществляется общим отделом.

Всего за 1975 год принято 186 человек по личным вопросам (в 1974 году - 157 человек), из них по вопросам улучшения жилья, обмена и другие

- 74,
- 5,
- 21,
- 10,

об увольнении с работы и оплате труда  
по вопросам трудоустройства  
о прописке

В течение 1975 года на бюро райкома рассматривались 17 вопросов, связанных с письмами и заявлениями трудящихся, критическими выступлениями газет, радио и телевидения.

Например: злоупотребления служебным положением в корыстных целях, о фактах использования автомобиля в корыстных целях, о фактах нечестности при улучшении жилищных условий.

ЦДНИВО/Ф. 71. Оп. 50. Д. 37 . Из справки о работе с письмами и заявлениями трудящихся в Ворошиловском райкоме КПСС за 1975 год от 06 января 1976 г. № 5.

208/246  
46

## СПРАВКА

о результатах проверки письма без подписи о  
неправильных действиях председателя Кировского  
нарсуда [REDACTED]

Горкомом КПСС проверено письмо без подписи о неправильных действиях председателя Кировского районного народного суда т. [REDACTED] И., который якобы побуждает женщин - технических работников суда, к вступлению с ним в сожителство, в результате чего многие из них вынуждены были уволиться, а также заставляет судей выносить при рассмотрении дел незаконные приговоры и решения и получает за это взятки.

При проверке случаи злоупотребления т. [REDACTED] служебным положением не нашли подтверждения. Никто из опрошенных лиц, ранее работавших секретарями в суде, не подтвердили случаев неправильного отношения к ним т. [REDACTED]

В то же время работая в должности председателя Кировского народного суда, [REDACTED] не проявил себя достаточно зрелым руководителем, не умел находить контакта в работе с другими судьями, что нередко вызывало нарекания и жалобы на него с их стороны. Слабо проводилась воспитательная работа и обучение технических работников, не создавалась обстановка заинтересованности их в повышении своей квалификации и образования. В отличие от других народных судов города, где из числа секретарей значительное число работниц закончили заочно ВУЗы и стали работать на судебной и другой работе в органах юстиции, в Кировском нарсуде только за последние два года уволилось 22 работника.

В связи с этим отделом юстиции Волгоградского облисполкома по согласованию с партийными органами принято решение не рекомендовать т. [REDACTED] И. в народные судьи на предстоящих выборах в народные судьи.

Прошу настоящее письмо с контроля снять.

Зав.отделом административных  
и торгово-финансовых органов

(Л.Осипов)

«Горкомом КПСС проверено письмо без подписи о неправильных действиях председателя районного народного суда, который якобы побуждает женщин-технических работников суда, к вступлению с ним в сожителство, в результате чего, многие из них вынуждены были уволиться, а также заставляет судей выносить при рассмотрении дел незаконные приговоры и решения и получает за это взятки.

При проверке случаи злоупотребления служебным положением не нашли подтверждения.

В то же время, работая в должности председателя народного суда, товарищ А. не проявил себя достаточно зрелым руководителем...

В связи с этим отделом юстиции Волгоградского облисполкома по согласованию с партийными органами принято решение не рекомендовать т. А. в народные судьи на предстоящих выборах в народные судьи».

ЦДНИВО/ Ф. 71. Оп. 50 Д.38. Письма трудящихся о злоупотреблении служебным положением и недостойном поведении коммунистов. Т 1  
Из справки о результатах проверки письма без подписи о неправильных действиях председателя народного суда.

Второй этап: вторая пол. 60-х —  
конец 80-х годов:  
неприкосновенность высоких  
партийных сановников  
предопределила активное  
использование теневых  
механизмов.

В этот период стало очевидно  
преимущество однопартийной  
системы при развитии  
коррупции и  
монополистическом сращении  
органов власти с  
хозяйственными структурами.

- 2 -

ГКУВО «ЦДНИВО»

Как могут верить такому проходному в партийных органах? вероятно потому что им не получают этой долгожданной 13 зарплат?

Проверьте на заводе- можно подумать что случайно забрели на баламанный цыганский табор. — не з [ ] вся есуда ухлопана.

Он купил неизвестно для чего 10 железнодорожных домика, уплатив каждый по 12 тыс ссудных денег. — уже 120 тыс. Где то во вторчермете купил списанный паровой передвижной котел за 15 тыс руб., баженный негодный кре за 20 тыс. Все это валается, ибо отремонтировать совершенно невозможно, но такой умный хозяин, как Киб альников умеет бросать государственные деньги большие даже за металлолом.

верьте, где покупал, за сколько и сколько оставлено им же в своен-кармане?

У старого директора была одна легковая машина, К [ ] их, Зна одной сам развезает, на бобике ездит за мясом, шашлом, мясами и совхоз Бывовского района, а туда сплавляет лес, столярку машинами.

На третьей машине семья развезает по личным делам, а шоферам идет зарплата, да еще и премия, каждая машина то стоит 20 тыс.

Всего купил 6 легковых машин. Вот вам и вся есуда и пляс наша зарплата 13я.

в бессовестно издевается над нами рабочими и всеми служащими, он себя считает отменным шахматистом, а нашего брата бросает куда попало как на игральной доске.

За один только год молодого инженер [ ] сал с работи на работу по несколько раз. Сначала работал гл. инженером док-3, выгнал- перевел механиком цеха, затем начальником сбита, затем гл. механиком и тот не выдержал гонения уволился. Молодой специалист Мирошниченко-раб стал сменным мастером, нач. цеха зам. гл. технолога, гл. инженером завода, и технологом, но тоже думает уходить от гонений Кибальникова. И в едь так гонение в течение года? может ли быть какая то польза и производительность от такой ненужной перестановки?

Подобному гонению подвергались [ ] др. работники.

Спросите Гров [ ] В.В [ ] сова они скажут правду о деспотизме Кибальникова и его издевательствах. За один только год работи Кибаль избрал 4го по счету секретаря парткома. а райком от этого устранился и [ ] чем они ему не угодили- для раб пошло на само тек. Спроси [ ] что класса все секретари хороши. В паркетном цехе и в столярном за гч сменили 3 раза начальников цехов. Посмотрите что сделал директор при смени штатов в 1968 году и 69г сократил кадровых рабочих, а своих друзей Леонова, Миво ткову, Пдина, дочь свои Манну-не имеют никакого образования и стажа оставил на работе, а делает гонение стоящим работникам.

Возникает вопрос где же завком?

представил список в завком и грубо предложил утвердить список. Таким же образом он через завком распределяет квартиры.

Многим работникам со стажем 15-20 лет не дает квартиры, [ ] мала аборгн и об этом сама [ ] даше дал квартиру, ибо она от [ ] асоказала в заводе и после шумихи ушла работать в трест.

Гутынина получила квартиру -живет без мужа и директор ее [ ] своих родных и под пр [ ] остоянный гость. Взяла на работу Ед [ ] этом молодые специалисты- дал им квартиры. И ли вот когда то своему дру

ЦДНИВО/ Ф. 113. Оп. 82. Д. 54. Жалоба первому секретарю  
Обкома партии КПСС тов Куличенко Л.И. от 27.01.1970

Первому секретарю Обкома партии КПСС тов. 10  
ГКУВО «ЦДНИВО» Куличенко Л.И. г. Волгоград 13

ШАЛОБА

02/345  
27 5 20

Во избежание забастовки на иппем объединении "Стройдеталь" - срочно просим принять соответствующие меры к руководству и проверить объективно изложенные нами факты.

Мы рабочие и служащие объединения Ф "Стройдеталь" г. Волгоград хорошо поработали в 1969г выполнили план по всем показателям, а ИЗ зарплату не получили и нам Директор [ ] что мы ее сами свели в течении года, якобы по нашей вине допущен перерасход фонда зарплаты.

Но мы считаем, что нашу ИЗ зарплату съел сам [ ] израсходовал на ненужное ни кому строительство.

В 1968 году взял ссуду для строительства около полумиллиона рублей и начал строить мясарный цех, сортировочную площадку, т.е не главные объекты на что предназначена ссуда. Затем купил столярный пр [ ] только отстроил на ссудные деньги 2й склад, красный уголок и 2 ю кон [ ] ру/без чего легко обходился завод/.

Все сроки вышли, ссудные объекты до сих пор не отстроены а ссуда давно израсходована. Тогда [ ] ешил достраивать об [ ] ты за счет фонда зарплаты. Спрашивается кто дал ему это право, зан [ ] тся очковтирательством финансовых и партийных органов?

Во время строительства нанимал со стороны разных "шабашников" им платил боешенные деньги, приглашал со стороны чертежников и оплачивал им их труд втроедорога по трудовому соглашению, принимая их временно на работу. Фактически ни кто из них не работал, а деньги получал, как после выяснилось эти "временные" были его родня и друзья.

Позже все чертежные работы переделаны нашими конструкторами по ночам без всякой оплаты.

[ ] взялся за реконструкцию и взял огромную ссуду, не из хозяйственных побуждений, а личной наживы.

Делает это так:

По всей реконструкции чертежи делали его друзья по прежней работе, полученные деньги с [ ] м делили пополам; только пр этих условиях он их принимал с большой оплатой труда.

Ссудные объекты не закончены и не работают, [ ] с друз [ ] ми получили премию за внедрение новой техники. Проверьте приказ за 1969-70 г премия получена за внедрение новой техники его личными шоферами легковых машин и начальником [ ]

Кибальникову деньги нужны, он платит алименты первой жене, держит при себе любовниц, им надо много денег. Он продумал и дальнейшие источники получения денег. Он снова разработал план реконструкции на все 5 лет и убеждает других, что его вынуждают к этому Горком и Обком партии и главк.

А ведь он начатую реконструкцию не довел до конца и не сделает даже в 1970 году. Теперь мы уверены, что и очередную зарплату мы в ближайшее время получать не будем.

ЦДНИВО/ Ф. 113. Оп. 82. Д. 54. Жалоба  
первому секретарю Обкома партии КПСС  
тов Куличенко Л.И. от 27.01.1970

«У старого директора была одна легковая  
машина, а К. имеет три. На одной сам  
разъезжает, на «бобике» ездит за мясом,  
маслом, яйцами в совхоз Быковского  
района, а туда сплавляет лес, «столярку»  
машинами.

На третьей машине семья разъезжает по  
личным делам...»

**БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ** ▣



**ДЕЛО КАЖДОГО!**

# Благодарю за внимание!



<https://vk.com/cdnivo>



<https://ok.ru/group/70000002205300>

**ГКУВО «Центр документации новейшей истории  
Волгоградской области»**

**Адрес: г. Волгоград, ул. Дымченко, д.16**

**Контакты: [cdnivo@volganet.ru](mailto:cdnivo@volganet.ru), +7 (8442) 23-43-03**